

COMUNE DI CANEGRATE
PROVINCIA DI MILANO

CODICE 10934

NUMERO

77

DATA

21-12-2022

OGGETTO:

**AFFIDAMENTO SERVIZIO DI GESTIONE TASSA RIFIUTI (TARIP) CON COMMISURAZIONE
PUNTUALE – AFFIDAMENTO SERVIZIO IN HOUSE PROVIDING AMGA PERIODO 01.01.2023 – 31.12.2024
E APPROVAZIONE BOZZA DEL CONTRATTO DI SERVIZIO**

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SESSIONE STRAORDINARIA, SEDUTA PUBBLICA

L'ANNO **DUEMILAVENTIDUE** ADDÌ **VENTUNO** DEL MESE DI **DICEMBRE** ALLE ORE **18:30** NELLA SALA DELLE ADUNANZE, PREVIA L'OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITÀ PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, VENNERO OGGI CONVOCATI A SEDUTA I COMPONENTI IL CONSIGLIO COMUNALE.

ALL'APPELLO RISULTANO:

COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.	COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.
MODICA MATTEO	X			MERAVIGLIA FRANCA	X		
SPIRITO DAVIDE	X			VENTURA ISOTTA ANNA	X		
LURAGO SARA	X			SAPONE STEFANO	X		
ZAMBON EDOARDO	X			MATTEUCCI MATTEO	X		
GAREGNANI ANNA	X			BUTTIGLIERI MARIA ANGELA		X	
SORMANI ILARIA	X			CAPRIGLIONE FRANCESCO	X		
PANSARDI TOMMASO		X		FORNARA CHRISTIAN		X	
FRA'ITO MARCO	X			INGRASSIA GIOVANNI	X		
BURATTI STEFANO	X						

TOTALE PRESENTI 14

TOTALE ASSENTI 3

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA TERESA LA SCALA IL QUALE PROVVEDE ALLA REDAZIONE DEL PRESENTE VERBALE.

ESSENDO LEGALE IL NUMERO DEGLI INTERVENUTI, IL SINDACO MATTEO MODICA ASSUME LA PRESIDENZA E DICHIARA APERTA LA SEDUTA, PER LA TRATTAZIONE DELL'OGGETTO SOPRA INDICATO.



DELIBERAZIONE N. 77

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI GESTIONE TASSA RIFIUTI (TARIP) CON
COMMISURAZIONE PUNTUALE - AFFIDAMENTO SERVIZIO *IN HOUSE PROVIDING* AMGA
PERIODO 01.01.2023-31.12.2024 E APPROVAZIONE BOZZA DEL CONTRATTO DI SERVIZIO.

Rientra in Consigliere Francesco Capriglione.

Componenti presenti in aula n. 14 su n. 17 assegnati ed in carica.

Sono assenti i Consiglieri: Tommaso Pansardi – Maria Angela Buttiglieri – Christian Fornara.
È inoltre presente l'Assessore Esterno: Maurizio Maria Tomio.

Il Sindaco illustra la proposta in argomento, seguono gli interventi di alcuni Consiglieri come
riportato su supporto audio, depositato agli atti a norma dell'art. 60, 3° comma del vigente
regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

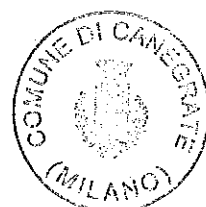
PREMESSO CHE:

È in scadenza il contratto avente Repertorio n. 6272 per l'affidamento *in house providing* del
servizio di accertamento e riscossione anche coattiva della Tassa sui Rifiuti con
Commisurazione Puntuale (TARIP) alla Società "AMGA Legnano S.p.A." a totale
partecipazione pubblica con sede amministrativa a Legnano in Via Per Busto Arsizio n. 53 C.F.
n. 10811500155;

La Società AMGA Legnano S.p.A., attuale affidataria del servizio ha sempre svolto la
prestazione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

Il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante "Testo unico in materia di Società a
partecipazione pubblica" e s.m.i. all'art. 5 prevede:

- comma 1 "Le società in *house providing* ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici
dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle
Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi
sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge
e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di
un'influenza determinante sulla società controllata";



- comma 3 "Gli statuti delle Società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall' Ente Pubblico o dagli Enti Pubblici Soci";

Il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i. all'art. 5 prevede:

- comma 1 "Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'Amministrazione Aggiudicatrice o da un Ente Aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - A. l'Amministrazione Aggiudicatrice o l'Ente Aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - B. oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Amministrazione Aggiudicatrice Controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'Amministrazione Aggiudicatrice o da un Ente Aggiudicatore di cui trattasi;
 - C. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.";

DATO ATTO che l'iscrizione di AMGA Legnano S.p.A., nel seguito "AMGA", nell'elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie Società *in house* di cui all'art. 192, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 50/2016, necessaria al fine di procedere con la stipulazione del contratto, è stata già effettuata a cura del Comune di Legnano per conto proprio e di tutti i Comuni Soci di AMGA in data 25 gennaio 2018 e acquisita al Protocollo dell'Autorità al n. 0007708, ai sensi di quanto disposto dall'art. 4.3 delle Linee Guida ANAC n. 7 recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie Società *in house* previsto dall'art 192 D.lgs n. 50/2016", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 235 del 15 febbraio 2017: "(Omissis) Nel caso in cui il controllo su un organismo *in house* sia esercitato congiuntamente da più Amministrazioni Aggiudicatrici o Enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei Contratti



Pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all'iscrizione. (*Omissis*);

- Il Comune di Canegrate detiene partecipazioni nella Società AMGA Legnano S.p.A., nel seguito "AMGA", partecipata dagli Enti Locali e il Comune di Canegrate ha una quota di partecipazione pari a 7,6515%;
- AMGA è Società costituita nel pieno rispetto della disciplina comunitaria e della normativa nazionale in ultimo esplicitata dai D. Lgs. 50/2016 e D. Lgs. 175/2016 s.m.i. in materia di *in house providing* (in particolare lo Statuto di AMGA si è adeguato ai sensi del Dlgs. n. 175/2016) e gli Enti Locali Soci esercitano su di essa e sul gruppo *in house* da essa controllato i più ampi poteri di direzione ed influenza sulle scelte strategiche e sulle decisioni più importanti per il tramite di apposito organo denominato "Coordinamento Soci";
- AMGA, avvalendosi anche di apposite società di scopo, anch'esse a capitale interamente pubblico, svolge numerosi servizi per conto degli Enti Locali soci, tra i quali: servizi di igiene urbana, ivi compresa l'applicazione della Tassa e/o Tariffa relativa al servizio rifiuti urbani, nonché liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva di altre entrate comunali (art. 2 comma 1 punto 3 dello Statuto);

RITENUTO CHE secondo costante giurisprudenza, anche in assenza di specifici vincoli di legge, la scelta di ricorrere all'autoproduzione *in house providing* dei servizi deve comunque essere sorretta da idonea motivazione, in ossequio ai generali principi di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa nonché ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge n. 241/1990;

Che al fine di ottemperare al disposto normativo D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, art. 34 commi 20 e 21, gli Enti affidanti Servizi Pubblici Locali di rilevanza economica sono tenuti preventivamente a redigere lo schema tipo che il Ministero per lo Sviluppo Economico, (di seguito: Ministero delle Imprese e Made Italy) al fine di:

- giustificare le ragioni della scelta in merito alla modalità di affidamento;
- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per quella specifica forma di affidamento;
- specificare gli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le corrispondenti compensazioni economiche, se previste;

Che alla luce della normativa sopra richiamata è stata redatta apposita relazione allegata alla presente dichiarazione quale parte integrante e sostanziale del presente atto;



Che il servizio pubblico può essere definito come un'attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico (titolare del servizio medesimo), che la gestisce direttamente ovvero indirettamente tramite un soggetto privato, mentre il servizio universale può essere definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un determinato servizio di qualità ad un prezzo accessibile.

Che in particolare, l'Unione Europea intende il servizio universale come "l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile tenuto conto delle specifiche circostanze nazionali, senza distorsioni di concorrenza".

Che la convenienza economica nella gestione di un servizio non significa tentare di conseguire un mero risparmio in termini di costi ma garantire un soggetto gestore, le cui utilità economiche non ricadano nella sfera della stessa azienda, ma assumano alto valore sociale, anche e non necessariamente misurabili in ricavi dell'azienda;

Rilevato che al fine di conseguire le ragioni della scelta di affidamento diretto *in house*, l'Ente ha comunque provveduto a richiedere apposito preventivo di spesa avente Prot n. 20275/2022 del 07.12.2022 alla Società "Fraternità Sistemi I.S.S.C.S. Onlus" con sede a Brescia (BS) Via Rose di sotto n. 61 C.F. e P.IVA 02383950983, la cui offerta è pervenuta con nota assunta al Prot. n. 20740 del 16.12.2022;

Le condizioni economiche dell'offerta sono le seguenti, così come si evince dalla tabella sotto riportata:

Cod	Servizio	Corrispettivo	Note
C101	Gestione ordinaria TARI	45.000,00	Euro costo a corpo annuale
C110	PEF TARI/Revisione	6.000,00	Euro costo a corpo annuale
	Determinazione Tariffe 2022	1.500,00	Euro costo a corpo annuale
	Riduzioni Tariffe 2022	1.500,00	Euro costo a corpo annuale



V230	Revisione Regolamenti applicazione TARI	1.500,00	Euro costo a corpo annuale
C500	Violazione TARI	25%	Aggio sulle somme riscosse a qualunque titolo
	Totale escluso aggio	55.500,00	Oltre IVA

Atteso che in data 12.12.2022 la Società AMGA ha trasmesso al Protocollo dell'Ente al n. 20541 il preventivo richiesto per le annualità 2023-2024 relativo all'affidamento del servizio di gestione, accertamento, riscossione ordinaria e coattiva della Tassa sui Rifiuti con Commisurazione Puntuale (TARIP) comprensivo di:

- REGOLAMENTO TARI E GESTIONE SIMULAZIONI TARIFFARIE;
- NOMINA IN CAPO ALLA SOCIETA' DEL FUNZIONARIO RESPONSABILE;
- GESTIONE SPORTELLI E CALL CENTER;
- GESTIONE DENUNCE, RECAPITI, ANAGRAFICHE;
- GESTIONE NUCLEO ANAGRAFICO UTENZE DOMESTICHE;
- GESTIONE UTENZE NON DOMESTICHE;
- GESTIONE INVITI A PRESENTARE DENUNCIA;
- GESTIONE EMISSIONE AVVISI BONARI;
- GESTIONE NOTIFICHE;
- GESTIONE CORRISPONDENZA RESA;
- GESTIONE E RENDICONTAZIONE INCASSI;
- GESTIONE SOLLECITI;
- GESTIONE ACCERTAMENTI PER OMESSO/PARZIALE PAGAMENTO;
- GESTIONE ACCERTAMENTI PER OMESSA DENUNCIA;



- GESTIONE RATEIZZAZIONI;
- GESTIONE PER RECUPERO COATTIVO DEI CREDITI;
- COMUNICAZIONI ALL'ANAGRAFE TRIBUTARIA;
- TESSERE DI ACCESSO AI SERVIZI AMBIENTALI;
- COLLEGAMENTO TELEMATICO PER ACCESSO DELL'ENTE ALLA BANCA DATI;
- ACQUISIZIONE CONFERIMENTI PER COMMISURAZIONE PUNTUALE;
- COMPLIANCE ALLE DISPOSIZIONI DI ARERA.

Offrendo le condizioni economiche come da tabella sotto riportata:

PIANO FINANZIARIO	TARI
Anno 2023	CANEGRATE
COSTI	COSTI
2.2. Costi Comuni	CC
CARC	CARC
Costi Amministrativi dell'Accertamento, della Riscossione e del Contenzioso	8.104,35
CGG	CGG
Costi Generali di Gestione, compreso costo del personale	40.592,13
2.3. Costi d'Uso del Capitale	CK
Costi d'Uso del Capitale	77,53
Costi comuni diversi	CCD
Costi Comuni Aziendali	8.756,00
COSTI COMPLESSIVI	57.530,00
	oltre IVA di Legge

STABILITO CHE:

- L'affidamento *in house providing* ad AMGA del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva della Tassa sui Rifiuti con commisurazione puntuale (TARIP) per il periodo



01.01.2023 - 31.12.2024 risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, come meglio specificato nell'allegata relazione ex art. 34 commi 20 e 21 del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e di seguito riassunti:

1. in primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione;
2. i costi del servizio sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato esistente, realizzando AMGA una sorta di gestione in economia parificabile a quella che il Comune realizzerebbe con una gestione interna;

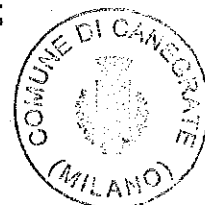
CONSIDERATO CHE:

- il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il contraente viene selezionato mediante affidamento diretto a società in house, ai sensi degli artt. 5 e 192 del sopracitato D.Lgs;

ATTESO che l'Amministrazione ritiene opportuno per le ragioni suesposte la prosecuzione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva Tassa sui Rifiuti con Commisurazione Puntuale, con le medesime modalità finora espletate, ricorrendo all'*in house providing*;

RITENUTO pertanto di provvedere all'affidamento *in house providing*, per il periodo 01.01.2023-31.12.2024, alla Società AMGA S.p.A con sede amministrativa a Legnano in Via Per Busto Arsizio n. 53, già operativa nel territorio comunale, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative;

DATO ATTO che per il supporto alla gestione servizio di accertamento e riscossione anche coattiva (TARIP) l'Ente può continuare ad avvalersi, con affidamento diretto, della Società partecipata *in house providing* AMGA S.P.A, avente ad oggetto la gestione (accertamento e riscossione ordinaria e coattiva) della Tassa sui Rifiuti con Commisurazione Puntuale;



RITENUTA non applicabile al Contratto la disciplina della tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010 e s.m.i., con riferimento alla richiesta sia del codice identificativo gara (CIG) sia della documentazione relativa al conto corrente dedicato, secondo quanto stabilito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione nella determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata al D.Lgs. n. 50/2016 con Deliberazione n. 556 del 31 maggio 2017, ed in particolare con il paragrafo 2.5 "Tracciabilità tra soggetti pubblici", il quale riporta: "(Omissis) Devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della Legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di Pubbliche Amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti *in house*); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'Ente Pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà. (Omissis)";

DATO atto che il D.U.R.C. (Documento Unico di Regolarità Contributiva) della Società AMGA, è in regola ed in corso di validità;

VISTI:

La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 30.06.2021 recante "Approvazione Regolamento per l'istituzione e l'applicazione della Tassa Rifiuti (TARI) con commisurazione puntuale" che ha proceduto all'abrogazione del precedente Regolamento Comunale, adottando con propria precedente deliberazione consiliare n. 8 del 4 marzo 2019;

La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 31.05.2022 recante "Tassa sui Rifiuti (TARIP) con Commisurazione Puntuale – Approvazione Piano Finanziario e Approvazione Tariffe anno 2022";

La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 19 dicembre 2019 recante "Affidamento servizio gestione TARIP- Tassa Rifiuti Puntuale alla Società AMGA LEGNANO SPA – Approvazione schema di contratto di servizio";



La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 19 dicembre 2019 recante "Affidamento *in house providing* del servizio di igiene urbana alla Società AEMME Linea Ambiente ed atto di indirizzo per la stipula del relativo contratto di servizio";

Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Il Regolamento Comunale di Contabilità;

Lo Statuto AMGA;

La relazione ex art. 34 commi 20 e 21 del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179;

Udita la discussione intervenuta integralmente riportata su supporto audio;

- Acquisiti i pareri di cui all'art. 49, 147 bis comma 1 e 153 comma 5 - D. Lgs. n. 267/2000, riportati in allegato;

- Parere del Revisore;

Con voti favorevoli n. 11, contrari n. 3 (Matteo Matteucci, Francesco Capriglione, Giovanni Ingrassia) espressi per alzata di mano dai n. 14 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

- 1) Di richiamare quanto in premessa, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di approvare l'affidamento *in house providing* del servizio di accertamento e riscossione anche coattiva della Tassa sui Rifiuti con Commisurazione Puntuale (TARIP)i, individuando la Società AMGA S.p.A con sede amministrativa a Legnano in Via Per Busto Arsizio n. 53 C.F. n. 10811500155, il concessionario cui affidare il servizio di cui trattasi, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2024, secondo quanto indicato nello schema di contratto il cui importo è fissato in Euro 57.530,00 in ragione d'anno oltre IVA;
- 3) Di approvare lo schema di contratto di servizio predisposto per regolamentare l'affidamento del servizio di gestione Tassa Rifiuti (TARIP) con Commisurazione Puntuale alla Società AMGA Legnano S.p.A., che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto;



- 4) Di trasmettere la presente Deliberazione alla Società AMGA Legnano S.p.A;
- 5) Di dare diffusione alla presente Deliberazione, mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione dedicata, ai sensi delle vigenti disposizioni normative in materia;

Successivamente;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti favorevoli n. 11, contrari n. 3 (Matteo Matteucci, Francesco Capriglione, Giovanni Ingrassia) espressi per alzata di mano dai n. 14 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.

Lgs. n.267/2000.

All.ti:

Schema di contratto;

Relazione ex art. 34 commi 20 e 21 del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179;

Pareri.

La seduta termina alle ore 19.25.



Letto, approvato e sottoscritto :

IL PRESIDENTE
F.to Matteo Modica

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. n.267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 12 GEN. 2023 e vi rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Li, 12 GEN. 2023

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

AUTENTICAZIONE

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo, ai sensi del D.P.R. 28.12.2000 n.445, art.18, composta di n. 12 fogli, di cui si omettono gli allegati.

Li, 12 GEN. 2023



IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr.ssa Teresa La Scala)

A handwritten signature in black ink, appearing to be "T. La Scala", written over a horizontal line.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è stato pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è **DIVENTATO ESECUTIVO** in data _____ ai sensi dell'art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr.ssa Teresa La Scala