

**COMUNE DI CANEGRATE**  
**PROVINCIA DI MILANO**

**CODICE 10934**

NUMERO

49

DATA

31-07-2023

OGGETTO:

MOZIONE AVENTE AD OGGETTO: "ADESIONE DEL COMUNE DI CANEGRATE ALLA CAMPAGNA "METTIAMOCI IN GIOCO" PER LA PUBBLICAZIONE DEI DATI SUL GIOCO LECITO (FISICO E A DISTANZA) DA PARTE DELL'AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI"

**COPIA**

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

### **SESSIONE STRAORDINARIA, SEDUTA PUBBLICA**

L'ANNO **DUEMILAVENTITTE** ADDI **TRENTUNO** DEL MESE DI **LUGLIO** ALLE ORE **20:30** NELLA SALA DELLE ADUNANZE, PREVIA L'OSSERVANZA DI TUTTE LE FORMALITA' PRESCRITTE DALLA VIGENTE NORMATIVA, VENNERO OGGI CONVOCATI A SEDUTA I COMPONENTI IL CONSIGLIO COMUNALE.

ALL'APPELLO RISULTANO:

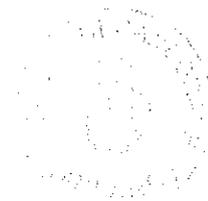
COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.	COMPONENTE	P.	A.G.	A.I.
MODICA MATTEO	X			MERAVIGLIA FRANCA	X		
SPIRITO DAVIDE	X			VENTURA ISOTTA ANNA	X		
LURAGO SARA	X			SAPONE STEFANO	X		
ZAMBON EDOARDO	X			MATTEUCCI MATTEO	X		
GAREGNANI ANNA	X			BUTTIGLIERI MARIA ANGELA	X		
SORMANI ILARIA	X			CAPRIGLIONE FRANCESCO	X		
PANSARDI TOMMASO	X			FORNARA CHRISTIAN	X		
FRATTO MARCO	X			INGRASSIA GIOVANNI	X		
BURATTI STEFANO	X						

TOTALE PRESENTI 17

TOTALE ASSENTI 0

ASSISTE IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA TERESA LA SCALA IL QUALE PROVVEDE ALLA REDAZIONE DEL PRESENTE VERBALE.

ESSENDO LEGALE IL NUMERO DEGLI INTERVENUTI, IL SINDACO MATTEO MODICA ASSUME LA PRESIDENZA E DICHIARA APERTA LA SEDUTA, PER LA TRATTAZIONE DELL'OGGETTO SOPRA INDICATO.



DELIBERAZIONE N. 49

**OGGETTO: MOZIONE AVENTE AD OGGETTO: “ADESIONE DEL COMUNE DI CANEGRATE ALLA CAMPAGNA “METTIAMOCI IN GIOCO” PER LA PUBBLICAZIONE DEI DATI SUL GIOCO LECITO (FISICO E A DISTANZA) DA PARTE DELL’AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI”**

Componenti presenti in aula n. 17 su n.17.

E' inoltre presente l'Assessore Esterno: Maurizio M. Tomio.

Il Sindaco cede la parola al Consigliere Franca Meraviglia per l'illustrazione della mozione in oggetto, allegata SUB A) al presente verbale.

Segue l'intervento di alcuni consiglieri comunali, come riportato su supporto audio e depositato agli atti, a norma dell'art. 60, 3° comma del vigente regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari.

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la mozione presentata dai Consiglieri Comunali Franca Meraviglia e Marco Fratto prot. n. 10719 del 13/07/2023 allegato SUB A) al presente verbale;

Ritenuto di provvedere all'approvazione della stessa;

Udita l'illustrazione dei proponenti;

Dato atto che la presente deliberazione costituisce mero atto di indirizzo e non necessita quindi del parere di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs 267/2000;

Con voti favorevoli n. 17, espressi per alzata di mano dai n. 17 consiglieri presenti e votanti;

**DELIBERA**

- 1) Di approvare la mozione avente ad oggetto: “Adesione del Comune di Canegrate alla Campagna “Mettiamoci in gioco” per la pubblicazione dei dati sul gioco lecito (fisico e a distanza) da parte dell’Agenzia delle dogane e dei Monopoli”, nel testo che si allega SUB A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

All.tit/ - SUB A) Mozione presentata dai Consiglieri Comunali Franca Meraviglia e Marco Fratto, prot. n. 10719 del 13/07/2023..

SUB A)

Allegato alla deliberazione  
C.C. n. 49 del 31/07/2023



<b>COMUNE DI CANEGRATE</b> (CITTA' METROPOLITANA DI MILANO)	
13 LUG 2023	
ARRIVO	
Classificazione: <u>10719</u>	
UFFICIO PROTOCOLLO	

SG  
SS  
PL

Al Sig. Sindaco del Comune di Canegrate

Canegrate, 13 luglio 2023

Oggetto: Mozione

I sottoscritti Meraviglia Franca e Fratto Marco, Consiglieri Comunali, a nome del Gruppo Consiliare "Canegrate Insieme" chiedono che sia messo all'ordine del giorno del prossimo Consiglio Comunale la seguente MOZIONE:

**ADESIONE DEL COMUNE DI CANEGRATE ALLA CAMPAGNA "METTIAMOCI IN GIOCO" PER LA PUBBLICAZIONE DEI DATI SUL GIOCO LECITO (FISICO E A DISTANZA) DA PARTE DELL'AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI**

Premesso che:

- Il gioco d'azzardo è un problema enorme che non appartiene alla consapevolezza generale finché non se ne conoscano i numeri: quelli dei volumi di gioco, quelli dei giocatori e quelli delle persone dipendenti dal gioco;
- dal 1948, con il D. Lgs 14 aprile 1948 n. 496, si affida allo Stato il controllo totale sul gioco pubblico, il quale lo cede in concessione a una serie di multinazionali, le quali effettuano la raccolta delle giocate attraverso i distributori;
- dal 2003 il gioco d'azzardo viene gestito attraverso l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli (ADM), la quale viene dotata di poteri di gestione, regolazione, programmazione e strategia di mercato per l'organizzazione del gioco d'azzardo come vero e proprio settore economico. Da quel momento si assiste a un incremento verticale del gioco d'azzardo, favorito anche dall'aumento dell'offerta di diverse tipologie di giochi ed a un peso crescente nella composizione dei consumi privati delle famiglie italiane del gioco d'azzardo;
- dal 2020 Agenzia Dogane e Monopoli (ADM) non pubblica più dati suddivisi per Regioni e Comuni. Chi riesce a trovare i dati nel sito ADM con percorsi particolari e software specifici, trova scritto "i dati presenti sul sito non possono essere utilizzati senza Autorizzazione dell'Agenzia Dogane e Monopoli, al punto da poter essere perseguiti a termini di legge". Lo stesso ammonimento lo trovano i Comuni consultando l'applicativo SMART: "Le informazioni esposte su SMART sono da considerarsi riservate e confidenziali. Il loro utilizzo è consentito esclusivamente per i fini della consultazione e ne è vietata la diffusione in qualunque modo eseguita, salvo che ne sia data espressa autorizzazione da ADM. Qualsiasi utilizzo non autorizzato espone il responsabile alle relative conseguenze civili e penali";
- la conoscenza diffusa e territoriale dei dati del gioco è fondamentale per costruire percorsi di prevenzione rispetto ai rischi del gioco d'azzardo, e anche per definire i regolamenti comunali che, dove necessario, introducano alcune limitazioni di orario e di distanza da luoghi sensibili;
- per quanto riguarda Canegrate, nel 2019 il giocato fisico è stato di Euro 9.464.935,78 Euro (Euro 754 pro-capite); le vincite sono state Euro 6.477.709,40; la differenza (soldi persi) è stata di Euro 2.984.255,20 (Euro 237,73 pro-capite). (1)

- “Mettiamoci in gioco” ha avviato una campagna nazionale contro i rischi del gioco d’azzardo, ed ha predisposto un appello “per la pubblicazione libera online dei dati sul gioco pubblico fisico e a distanza da parte dell’Agenzia Dogane e Monopoli” che si allega quale parte integrante della presente mozione.

Tutto ciò premesso,

il Consiglio Comunale di Canegrate

**ritiene** che un Regolamento Comunale sul gioco d’azzardo sia un primo passo necessario per:

- prendersi cura dei cittadini, della loro salute, del loro reddito e della serenità familiare
- promuovere il benessere pubblico
- esplicitare regole e norme locali
- tutelare il territorio: sicurezza urbana e quiete, argini a forme di dequalificazione, difesa da criminalità organizzata

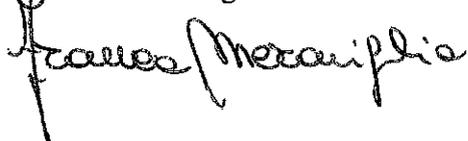
**ritiene anche** che tale Regolamento, per essere efficace, debba essere concordato a livello sovracomunale e per aree omogenee;

**ritiene inoltre** che la conoscenza dei dati relativi al gioco (fisico e a distanza) sia il pre-requisito necessario per avviare un percorso di preparazione di tale regolamento;

**aderisce al suddetto appello di “Mettiamoci in gioco”**

**impegna** il Sindaco e la Giunta a trasmettere tale adesione al Coordinamento Lombardia di “Mettiamoci in gioco”

Franca Meraviglia



Marco Fratto



- (1) Fonte dei dati: slides della dr.ssa Angela Fioroni al convegno “il fenomeno del gioco d’azzardo nel Legnanese” del 7 giugno 2022 promosso dal “tavolo politico del Legnanese sul gioco d’azzardo”.

Allegato: appello di “Mettiamoci in gioco”





## APPELLO

Al Presidente della Repubblica, Sergio Mattarella  
Alla Presidente del Consiglio, Giorgia Meloni  
Al Ministro della Giustizia, Carlo Nordio  
Al Ministro dell'Economia e delle finanze,  
Giancarlo Giorgetti  
Al Ministro dello Sviluppo economico, Adolfo Urso  
Al Ministro del Lavoro e delle politiche sociali, Marina Elvira Calderone  
Al Ministro della Salute, Orazio Schillaci  
Al presidente della Camera, Lorenzo Fontana  
Al Presidente del Senato, Ignazio La Russa

### PER LA PUBBLICAZIONE LIBERA ONLINE DEI DATI SUL GIOCO PUBBLICO FISICO E A DISTANZA DA PARTE DELL'AGENZIA DOGANE E MONOPOLI

#### CONSIDERATO CHE

La conoscenza dei dati del gioco pubblicati nel LIBRO BLU dell'Agenzia Dogane e Monopoli ha consentito a Comuni, Associazioni e cittadini di prendere coscienza dell'entità del gioco pubblico nei propri territori in termini di soldi giocati, vinti e persi, e dei rischi che il gioco d'azzardo comporta per i giocatori, le loro famiglie e i territori, quali:

1. il gioco dei bambini e dei minori, dai 6 anni, e soprattutto dai 14 ai 17. Dal 2020 aumenta il gioco a distanza rispetto al gioco fisico, ancora più pericoloso del gioco fisico perché più facilmente accessibile anche ai minorenni e al loro adescamento *in chat* di appuntamenti. Indagine conoscitiva Eurispes e Telefono azzurro 2012; Ospedale pediatrico Bambino Gesù 2018 - dipendenza da gioco tra i giovanissimi: per i genitori una guida per riconoscerla; Il gioco d'azzardo online e i minori, 2019; Gioco d'azzardo: Assoutenti lancia allarme minorenni. Il 3% ha problemi di dipendenza, 2021; ISTAT- Commissione parlamentare di inchiesta sul gioco illegale e sulle disfunzioni del gioco pubblico Memoria scritta dell'Istituto nazionale di statistica 1 giugno 2022; Senato della Repubblica, Commissione parlamentare di inchiesta, Relazione sul settore del Gioco in Itali, 23 settembre 2022
2. la salute dei giocatori viene compromessa dal pericolo alto di dipendenza dal gioco. APA (American Psychiatric Association); OMS (Organizzazione Mondiale della sanità); DSM-IV (Manuale Diagnostico e Statistico dei disturbi mentali); APA - DSM V, ICD-10 (International Classification Disease); Decreto Balduzzi 2012, D.L. 158 del 13.09.2012; DPCM del 12 gennaio 2017, art. 28, "Linee di azione per garantire le prestazioni di prevenzione, cura e riabilitazione rivolte alle persone affette da gioco d'azzardo patologico (GAP) - 2017"; "Il disturbo da gioco d'azzardo patologico in ATS Milano 2016"; i dati forniti dai Dipartimenti Salute mentale e Dipendenze - UOC Servizi Dipendenze; Istituto Superiore di Sanità, Studio epidemiologico del 2018, indagine vis-à-vis (12.000 adulti e 18.000 studenti): 3% giocatori problematici, 1 milione e mezzo di persone, e un milione e 400mila persone con rischio moderato
3. il benessere delle famiglie viene minato, oltre che dal tempo eccessivo dedicato al gioco e tolto alle relazioni familiari, anche da eccessive risorse utilizzate dai giocatori a scapito di spese per la famiglia e la casa, per mutui e spese condominiali con ricorso a indebitamento, con conseguenti liti, separazioni e divorzi.

"Il disturbo da gioco d'azzardo patologico inATS Milano 2016"; ISTAT- Commissione parlamentare di inchiesta sul gioco illegale e sulle disfunzioni del gioco pubblico Memoria scritta dell'Istituto nazionale di statistica 1 giugno 2022; Rapporto "Consumi d'azzardo 2017", dell'Istituto di fisiologia clinica del Consiglio nazionale delle ricerche di Pisa (Ifc-Cnr); Quinta Relazione annuale della Regione Lombardia, riferita all'anno 2018, Allegato 1 alla DGR XI/2529 del 26 novembre 2019, Relazione 62; 2018 - la prima indagine epidemiologica sul gioco d'azzardo in Italia realizzata dall'Istituto Superiore di Sanità (ISS); l'indagine condotta dal CNR di Pisa nel 2020 "Il gioco d'azzardo al tempo del Covid-19"; AMI: Associazione Avvocati Matrimonialisti Italiani – 6 luglio 2018

4. la sicurezza dei territori viene messa in pericolo dalle infiltrazioni della criminalità organizzata nel gioco lecito. L'aumento del gioco a distanza contro il gioco fisico, iniziato con il 2020 e proseguito in seguito, consente una maggiore infiltrazione delle organizzazioni mafiose e una maggiore apertura al gioco illegale.

Commissione Parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere (2016); Relazione sulle infiltrazioni mafiose e criminali nel gioco lecito e illecito (2016); Relazione presentata dal Ros dei Carabinieri nell'audizione del 3 marzo 2016.

Quaderni di sociologia 84- LXIV | 2020, Transizioni scuola-lavoro: uno sguardo sociologico, Mafie e gioco d'azzardo, Fillera imprenditoriale e dinamiche criminali; "MAFIA & GIOCHI" NELLA RELAZIONE DELLA DIREZIONE INVESTIGATIVA ANTIMAFIA RELATIVA AL SECONDO SEMESTRE 2019; La difesa del popolo, settimanale Diocesi di Padova, Ecco come la criminalità organizzata scommette sul gioco d'azzardo, 2020

**La conoscenza dei dati del gioco ha motivato i Comuni e le Associazioni a intervenire con regolamenti e iniziative volte a diffondere tra i cittadini la consapevolezza dei rischi del gioco d'azzardo e a limitarne l'offerta, con la conseguente riduzione del gioco da parte dei giocatori riscontrata dalle ricerche e dalle testimonianze.**

2021 **Dati del gioco a Bergamo dopo il Regolamento Comunale del 2016; 2019-IRES PIEMONTE, La situazione in Piemonte prima e dopo la legge regionale 9/2016**

**I Sindaci e i Consigli Comunali hanno precise responsabilità per la salute dei cittadini e lo sviluppo dei territori, regolate dal Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti locali n.267 del 18 agosto 2000 e relativi aggiornamenti, 2022, nel quale si stabilisce che:**

- Il Sindaco (art. 54 comma 4) è il responsabile della condizione di salute della popolazione del suo territorio e il Consiglio Comunale condivide questa responsabilità.
- Il Sindaco (art. 50 comma 5) è l'organo responsabile dell'amministrazione del comune e adotta ordinanze anche non contingibili e urgenti in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale.
- Il sindaco (art. 50 comma 7), altresì, coordina e riorganizza, sulla base degli indirizzi espressi dal consiglio comunale e nell'ambito dei criteri eventualmente indicati dalla regione, gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici,
- Il Comune è l'Ente esponenziale della propria comunità locale, ne cura gli interessi e
- ne promuove lo sviluppo (art. 3 - D.Lgs 267/2000)

Tali responsabilità sono inoltre richiamate dalla **pronuncia della Corte Costituzionale n.220** depositata il **18/07/2014** e pubblicata in G. U. il **23/07/2014** la quale riprende in particolare la sentenza n. 2710 del 2012 del Consiglio di Stato nella quale afferma che l'esercizio del potere di pianificazione dei Comuni non può essere inteso solo come un coordinamento delle potenzialità edificatorie connesse al diritto di proprietà, ma deve essere ricostruito come intervento degli enti esponenziali sul proprio territorio, in funzione dello sviluppo complessivo ed armonico del medesimo, che tenga conto sia delle potenzialità edificatorie dei suoli, sia di valori ambientali e paesaggistici, sia di esigenze di tutela della salute e quindi della vita salubre degli abitanti

L'Agenzia Dogane e Monopoli nell'anno 2020 nel LIBRO BLU ha pubblicato solo dati aggregati del gioco (totale gioco fisico e totale gioco online) e dal 2019 non pubblica più i dati del gioco

Nel sito dell'Agenzia Dogane e Monopoli, tramite percorsi particolari e software specifici si possono trovare i dati del gioco, salvo trovarsi di fronte alla scrittura: "i dati presenti sul sito non possono essere utilizzati senza Autorizzazione dell'Agenzia Dogane e Monopoli, al punto da poter essere perseguiti a termini di legge".

I Comuni possono richiedere all'Agenzia l'applicativo S.M.A.R.T. dove possono trovare tutti i dati che desiderano. Anche qui, però, in risposta alla FAQ: **Quali sono i miei obblighi?**, la risposta è: **"Le informazioni esposte su SMART sono da considerarsi riservate e confidenziali. Il loro utilizzo è consentito esclusivamente per i fini della consultazione e ne è vietata la diffusione in qualunque modo eseguita, salvo che ne sia data espressa autorizzazione da ADM. Qualsiasi utilizzo non autorizzato espone il responsabile alle relative conseguenze civili e penali"**.

**La COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA sul gioco illegale e sulle disfunzioni del gioco pubblico, RELAZIONE SUL SETTORE DEL GIOCO IN ITALIA approvata il 13 settembre 2022, afferma che:**

*"L'interazione e la cooperazione inter-istituzionale si è dimostrata per l'appunto l'arma vincente anche per il contrasto all'illegalità e il controllo del territorio. Non solo la cooperazione tra Forze di polizia, Carabinieri, Guardia di finanza e funzionari dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli (anche istituzionalizzata nel comitato COPREGI), ma anche lo scambio dei dati e il monitoraggio integrato del territorio e della rete costituiscono un'arma fondamentale per combattere il gioco illegale, l'accrescersi delle mafie, il riciclaggio e l'usura.*

.....

*L'interazione delle banche dati non deve servire solo ad operazioni repressive ma anche come monitoraggio e controllo preventivo del territorio e soprattutto dei giochi in rete; a tal fine dagli Enti territoriali è stato salutato con favore l'applicativo S.M.A.R.T. dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, che consente un controllo del territorio, la cui fruibilità per lo scambio delle informazioni dovrebbe essere potenziata. Altrettanto importante è che ADM sul proprio sito metta a disposizione dei cittadini la mappa dei punti di offerta legale, ed i dati riferiti alla raccolta per tipo di gioco e per comune " pag. 128-129.*

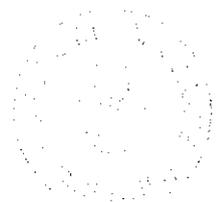
**Sancito dunque che i Comuni, le Associazioni e i cittadini hanno diritto al libero accesso ai dati del gioco con la possibilità di utilizzarli a fini istituzionali, di formazione, sensibilizzazione e informazione**

### **I SOTTOSCRITTORI DEL PRESENTE APPELLO**

**Al fine di poter esercitare i propri diritti e doveri istituzionali e costituzionali**

### **CHIEDONO**

1. che l'Agenzia Dogane e Monopoli ripristini e renda accessibili senza vincoli a Comuni, Associazioni e cittadini, i dati riferiti alla raccolta del gioco fisico per tipo di gioco e per Comune
2. che l'Agenzia Dogane e Monopoli pubblici e renda accessibili senza vincoli a Comuni, Associazioni e cittadini, i dati del gioco a distanza per tipo di gioco e per Comune



Letto, approvato e sottoscritto :

IL PRESIDENTE  
F.to Matteo Modica

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dr.ssa Teresa La Scala

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario certifica che copia della presente deliberazione, ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. n.267/2000 viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune il giorno 11 AGO, 2023 e vi rimarrà per la durata di quindici giorni consecutivi.

Li, 11 AGO, 2023

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to (Dr.ssa Teresa La Scala)

---

### AUTENTICAZIONE

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo, ai sensi del D.P.R. 28.12.2000 n.445, art.18, composta di n. 8 fogli.

Li, 11 AGO, 2023

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr.ssa Teresa La Scala)



*[Handwritten signature]*

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che il presente atto è stato pubblicato nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è **DIVENTATO ESECUTIVO** in data \_\_\_\_\_ ai sensi dell'art.134, comma 3, del Decreto Legislativo 18.8.2000, n.267.

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Dr.ssa Teresa La Scala